


**Milieu-inspecteur**

Thema: Wetten en vergunningen

Wabo  
Wet algemene bepalingen  
omgevingsrecht



1

---

---

---


---

---

---

---

---



**Waarom Wabo?**

- Groot aantal vergunningen dus diverse loketten bij bevoegd gezag
- Diverse bestuursniveaus ook op handhaving
- Verschillende procedures
- Risico's van tegenstrijdige voorschriften
- Coördinatieregeling werkt onvoldoende



2

---

---

---

---

---

---

---

---



**Modernisering regelgeving**

door Vrom en Ez tot vermindering  
van regelgeving en administratieve  
lasten voor ondernemende burger en  
bedrijf



3

---

---

---


---

---

---


---

---



### Wat is er veranderd?

- Vergunningen worden afgeschaft
- Algemene regels ipv vergunningen
- Dienstverlening op klant afgestemd
- Vergunningstelsels worden samengevoegd tot 1 integrale omgevingsvergunning



4

---

---

---

---

---

---

---

---



### Voorbeelden

Veel voorheen Wm-vergunningplichtige inrichtingen vallen nu onder het Activiteitenbesluit en zijn meldingsplichtig geworden.

Dit bespaart veel tijd omdat er geen uitgebreide vergunningprocedures van 6 maanden of langer meer doorlopen hoeven te worden.



5

---

---

---

---

---

---

---

---



### De omgevingsvergunning: er is één integrale omgevingsvergunning voor **locatiegebonden** projecten

- één vergunningaanvraag
- één loket
- één bevoegd gezag, ook bij handhaving
- één procedure



6

---

---

---

---

---


---

---

---

## Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

- Deze Wabo kun je beschouwen als een uitbreiding op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) De Awb wet regelt o.a de werkwijze, werkzaamheden, procedures, handhaving e.d. van het bevoegd gezag bij een vergunningaanvraag
- Deze wet moet je zien in samenhang met de bestaande wetten (sectorwetten) zoals o.a de Woningwet en Wet milieubeheer



7

---

---

---

---

---

---


---

---

## Wabo Omgevingsvergunning (H 2 – 4)

- Verbodsbepalingen (H 2.1 – 2.2)
- Bevoegd gezag en adviseurs (H 2.4 en 2.26)
- Weigeringsgronden (H 2.10 – 2.21)
- Procedures (H 3)
- Financiële bepalingen (H 4)
- Inwerkingtreding en Rechtsbescherming (H 6)

### Bestuursrechtelijke handhaving (H5)



8

---

---

---

---

---

---


---

---

## Wabo (kaderwet / raamwet)

Een kaderwet (of raamwet) is een wet die de algemene principes, verantwoordelijkheden en procedures regelt, maar geen gedetailleerde regels bevat. Gedetailleerde Wabo-regels staan in de besluiten:

- Besluit omgevingsrecht (BOR)
- Ministeriële regeling omgevingsrecht (MOR)



9

---

---

---

---

---

---

---

---

**Besluit omgevingsrecht (BOR)**

- Bijlage I: aanwijzing vergunning plichtige milieuactiviteiten
- Bijlage II: aanwijzing vergunningvrije bouwactiviteiten
- Wijze van indienen vergunningaanvraag
- Inhoud van de omgevingsvergunning
- Procedurele zaken
- Kwaliteitseisen handhaving
- Nadere uitwerking bevoegd gezag



10

---

---

---

---

---

---

---

---

**Ministeriële regeling omgevingsrecht (MOR)**

- Indieningvereisten vergunningaanvraag
  - algemeen
  - specifiek
- Gegevensverstrekking aan Vrom inspectie
- Bepaling van de Best Technical Means voor milieuvergunning
- Kwaliteitseisen handhaving milieu



11

---

---

---

---

---

---

---

---

**Wabo (algemeen)**

- Een aanvraag/besluit voor diverse activiteiten
- Bevoegd gezag naar Omgevingsdiensten en gemeenten
- Digitale aanvraag en afhandeling mogelijk
- Uniforme procedures
- Kwaliteitseisen handhaving  
(toepassen: de landelijke handhavingsstrategie)



12

---

---

---


---

---

---


---

---



**Wabo regelt:**

- Vergunningstelsel
- Beschermingsniveau
- Weigeringsgronden
- Procedurestappen
- Toezicht en handhaving



13

---

---

---

---

---

---

---



**1 Reikwijdte (invloedsfeer) van de omgevingsvergunning op**

- Wro, Ww, Wm, etc VROM
- Mijnbouwwet EZ
- Monumentenwet OCW
- Natuurbeschermingswet LNV
- Flora- en faunawet LNV
- Wvo / indirecte lozingen V&W
- Gemeentelijke verordeningen
- Provinciale verordeningen



14

---

---


---

---

---


---

---



**voorbeelden**

- Indirecte lozingen via Wabo geregeld (bevoegd gezag = B&W, provincie of rijk)
- Directe lozingen via Waterwet geregeld door waterkwaliteitsbeheerder (waterschap)
- Grondwater onttrekkingen in Waterwet geregeld



15

---

---

---

---


---

---

---

## 2 Reikwijdte omgevingsvergunning

- Integratie van vergunningaanvraag dient te geschieden indien de aanvraag locatiegebonden is en er een samenloop is van vergunningaanvragen
- Aanhaken: integratie vergunningaanvragen in samenloop met specifieke verplichtingen vanuit Wm, Wnb
- Aanvullende bevoegdheid voor bevoegd gezag bij Waterschap, provincie of gemeente



16

---

---

---

---

---


---

---

---

## Bevoegd gezag

- Uitgangspunt Wabo is één bevoegd gezag
- In de meeste gevallen B&W
- Bij IPPC en BRZO-bedrijven is provincie bevoegd gezag
- In enkele gevallen is minister bevoegd gezag



17

---

---

---

---

---

---

---

---

## Eén loket voor het aanvragen van de omgevingsvergunning

- Voor informatie en aanvraag
- Omgevingsloket is een gemeentelijke dienstverlening: zie [omgevingsloket.nl](http://omgevingsloket.nl)
- Watervergunning via omgevingsloket aanvragen bij waterschap
- Is gemeente niet bevoegd gezag dan aanvraag bij betreffende b.g. indienen



18

---

---

---


---

---

---


---

---



### Omgevingsloket online (art. 7.6)

- Vragenboom/vergunningencheck  
Hulpmiddel ter bepaling vergunning of melding
- Aanvraagmodule:  
verplicht gebruik van formulier / DigiD / aanvrager verantwoordelijk / vooroverleg
- Dossiermodule voor aanleveren digitale gegevens tbv bevoegd gezag en aanvrager



19

---

---

---


---

---

---

---


---



### Procedure omgevingsvergunning

- **Regulier procedure (8-6 wk)**
- **Uitgebreide procedure (26 + 6 wk)**

*Weergeven zijn de beslistermijnen*



20

---

---

---


---

---

---

---


---



### Procedure omgevingsvergunning

**Reguliere procedure bij aanvragen voor:**

- Bouwen van bouwwerk
- Uitvoeren van een werk
- Afwijken van bestemmingsplan (binnenplans)
- Slopen van bouwwerk
- Monumenten
- Beperkt veranderen van inrichting (oud Wm art. 8.19)
- In gem. en prov. Verordeningen opgenomen activiteiten, bijv. kappen, inrit, alarm enz.



21

---

---

---

---

---

---

---


---

**Procedure omgevingsvergunning**

**Reguliere procedure**

- Ontvangstbevestiging
- Kennisgeving aanvraag
- Nemen van besluit binnen 8 tot 14 weken

Indien niet binnen deze termijn een besluit is gevallen dan vergunning van rechtswege!



22

---

---

---

---

---

---


---

---

**Procedure omgevingsvergunning**

**Uitgebreide procedure** bij aanvragen voor:

- Afwijken bestemmingsplan
- Brandveilig gebruiken
- Oprichten of veranderen milieu-inrichting
- Veranderen / slopen beschermd rijksmonument
- Handelen in afwijking met PMV
- Verklaring van geen bedenkingen



23

---

---

---

---

---

---


---

---

**Procedure omgevingsvergunning**

**Uitgebreide procedure**

- Ontvangstbewijs
- Ter inzagelegging + kennisgeving ontwerpbesluit, het inbrengen van zienswijzen is mogelijk
- Nemen van een besluit
- Meedelen, toezenden en publicatie van besluit



24

---

---

---

---


---

---

---

---





## Inwerkingtreding vergunning

- Hoofdregel: dag na publicatie
- In gevallen: na afloop van bezwaar- of beroepstermijn of na voorlopige voorziening rechter



25

---

---

---

---

---

---

---

---



## Rechtsbescherming

De rechtbank speelt een rol bij ingediende bezwaarschriften en instelling van beroep.

De rechtbank dient in 1<sup>e</sup> instantie een uitspraak te doen bij een geschil. In 2<sup>e</sup> instantie komt de afdeling Bestuursrecht van de RvS aanbod.



26

---

---

---

---

---

---

---

---



## Deelprojecten/deelvergunningen

Doel:

Aansluiten bij de realisatie en planning van een project (bijv. realisatie nieuwbouwwijk) waarbij verschillende onderdelen als eenheid te beschouwen zijn.



27

---

---

---

---

---

---

---

---

## Deelprojecten/deelvergunningen

Een deelproject is een fysiek gescheiden maar onlosmakelijk onderdeel van een (groot/totaal) project

- Elk deelproject doorloopt de volledige procedure
- Elk deelproject wordt getoetst aan de betreffende regelgeving
- Het deelproject kan worden uitgevoerd indien hiertoe een besluit door bevoegd gezag van kracht is geworden.



28

---

---

---

---

---

---

---

---

## Voorbeelden deelvergunning in een nieuwbouwproject

- bijv. de aanwezigheid van een monument dat gesloopt moet worden (slopen + Monumentenwet)
- en boom die gekapt moet worden met beschermde vogel die aan broeden is (kapvergunning + wet natuurbescherming)



29

---

---

---

---

---

---

---

---

info

**Google op 'Wabo' en open de wettekst van de site 'overheid.nl'**

**[www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)**



30

---

---

---

---

---

---

---

---